

RESUELVE RECURSO DE RECONSIDERACIÓN
EN CONSULTA DE PERTINENCIA DE INGRESO
AL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO
AMBIENTAL, PROYECTO "PLANTA DE
RECUPERACION DE PLOMO LOS ALCONES".

RESOLUCIÓN EXENTA N°: **000116** /2014

RANCAGUA,

18 JUN 2014

VISTOS:

1. La carta s/n°, de fecha 15 de enero de 2014, mediante la cual el señor Gonzalo Izquierdo Menéndez, en representación de Andacollo de Inversiones Ltda. (en adelante "el Proponente") consulta la pertinencia de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (en adelante "SEIA") del proyecto denominado "Planta de Recuperación de Plomo Los Alcones", (en adelante "el Proyecto"), ante el Servicio de Evaluación Ambiental (en adelante "SEA") de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
2. El Oficio Ord. 28/2014, de fecha 16 de enero de 2014, mediante el cual el SEA de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, solicita información adicional al Proponente respecto de la consulta de pertinencia del visto anterior.
3. La carta s/n°, de fecha 30 de enero de 2014, mediante la cual el Proponente entrega parte de la información adicional solicitada mediante el Oficio del visto anterior.
4. El Oficio Ord. 104/2014, de fecha 26 de febrero de 2014, mediante el cual el SEA de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, solicita información adicional al Proponente respecto de la consulta de pertinencia del visto N° 1.
5. La carta s/n°, de fecha 6 de marzo de 2014, mediante la cual el Proponente entrega información adicional solicitada mediante el Oficio del visto anterior.
6. El Oficio Ord. 140/2014, de fecha 20 de marzo de 2014, mediante el cual el SEA de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, solicita pronunciamientos sobre consulta de pertinencia del visto N° 1 a la SEREMI de Agricultura; a la Corporación Nacional Forestal (en adelante "CONAF"), a la Dirección General de Aguas (en adelante "DGA"), a la SEREMI de Salud y a la SEREMI del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (en adelante "MINVU").
7. El Oficio Ord. N° 136/2014, de fecha 26 de marzo de 2014, mediante el cual la SEREMI de Agricultura, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins se pronuncia respecto de la consulta de pertinencia del visto N° 1;
8. El Oficio Ord. N° 104/2014, recibido con fecha 26 de marzo de 2014, mediante el cual la CONAF, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins se pronuncia respecto de la consulta de pertinencia del visto N°1;
9. El Oficio Ord. N° 155/2014, de fecha 3 de abril de 2014, mediante el cual la DGA, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, se pronuncia respecto de la consulta de pertinencia del visto N°1;
10. El Oficio Ord. N° 739/2014, de fecha 2 de abril de 2014, mediante el cual la SEREMI MINVU, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, se pronuncia respecto de la consulta de pertinencia del visto N°;

11. El Oficio Ord. N° 517/2014, de fecha 3 de abril de 2014, mediante el cual la SEREMI de Salud, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, se pronuncia respecto de la consulta de pertinencia del visto N°1;
12. La Resolución Exenta N° 68, de fecha 14 de abril de 2014, mediante la cual el SEA de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, resuelve la consulta de pertinencia señalando que el Proyecto "Planta de Recuperación de Plomo Los Alcones" debe ingresar al SEIA en forma previa a su ejecución.
13. El Recurso de Reconsideración interpuesto con fecha 14 de abril de 2014, por el Proponente, en contra de la Resolución Exenta N°68 del visto anterior.
14. El Oficio Ordinario N° 131456, de fecha 12 de septiembre de 2013, de la Dirección Ejecutiva del SEA que *"Imparte instrucciones sobre las consultas de pertinencia de ingreso al Sistema de Evaluación Ambiental"*.
15. Lo dispuesto en la Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, publicada en el Diario Oficial el 9 de marzo de 1994, en el D.S. N° 40 de 30 de octubre de 2012, del Ministerio del Medio Ambiente (en adelante "MMA"), que aprueba el nuevo Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, (en adelante "RSEIA") publicado en el Diario Oficial el 12 de agosto de 2013, modificado mediante D.S. N° 8/2014 del MMA, publicado en el Diario Oficial con fecha 27 de marzo de 2014; en el D.F.L. N° 1/19.653, de 2000, del MINSEGPRES, que fija texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 18.575, Orgánica Constitucional de Bases Generales de la Administración del Estado; en la Ley N° 19.880, sobre Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado; y en la Resolución N° 1.600, de 2008, de la Contraloría General de la República, que Fija Normas sobre Exención del Trámite de Toma de Razón.

CONSIDERANDO:

1. Que, con fecha 15 de enero de 2014, el señor Gonzalo Izquierdo Menéndez, en representación de Andacollo de Inversiones Ltda. consulta la pertinencia de ingreso al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental del Proyecto denominado "Planta de Recuperación de Plomo Los Alcones". De acuerdo a lo indicado por el Proponente, el Proyecto tendrá las siguientes características:
 - 1.1. Se ubica en el Predio Industrial Los Alcones, en el cardenal s/n°, comuna de Marchigüe, Región de O'Higgins a 5 km de la carretera que une San Fernando – Pichilemu, KM 85.
 - 1.2. Consiste en el tratamiento de **8 toneladas diarias** de baterías descartadas libres de electrolito, para la recuperación del plomo metálico, a través de hornos de fusión de plomo de tipo rotatorio horizontal.
 - 1.3. La Planta tendrá una capacidad de producción diaria de 6,17 toneladas de lingotes de plomo, produciendo un estimado de 142 toneladas mensuales de lingotes de plomo.
2. Que, en el marco de dicho análisis de pertinencia al SEIA, el SEA de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins procedió a consultar a los siguientes organismos del Estado con competencia ambiental para que se pronunciaran respecto de dicha consulta de pertinencia. Al respecto es posible señalar lo siguiente:

- 2.1. El Secretario Regional Ministerial de Agricultura de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, señaló mediante Oficio Ord. N° 136, de fecha 26 de marzo de 2014, que *"en base a la información proporcionada por el declarante, no aplicaría su ingreso, sin embargo, no queda claro si la actividad tipifica como prestación de servicios a terceros o.7.3., de ser así aplicaría su ingreso."*
- 2.2. El Director Regional de la CONAF, de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins señaló mediante Oficio Ord. N° 104/2014, que *"es opinión de esta institución que el proyecto no requiere ingresar a evaluación al SEA. (...) se sugiere al titular crear un plan de emergencia en caso de siniestros y difundirlo a su personal a cargo."*
- 2.3. El Director DGA Región del Libertador General Bernardo O'Higgins señaló mediante Oficio Ord. N° 155, de fecha 30 de abril 2014, que *"a este proyecto no le es aplicable la normativa ambiental."*
- 2.4. La Secretaria Regional de Vivienda y Urbanismo de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins señaló, mediante Oficio Ord. N° 739, de fecha 2 de abril de 2014, que *"el proyecto no debe ingresar al SEIA, ya que no cumple ninguna de las características que obligan a dicho proyecto a someterse al SEIA"*.
- 2.5. El Secretario Regional Ministerial de Salud de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins señaló mediante Oficio Ord. N° 517, de fecha 3 de abril de 2014, que *"el proyecto debería someterse al SEIA, debido a que se encuentra establecido en la tipología o.9. Sistemas de Tratamiento, disposición y/o eliminación de residuos peligrosos con una capacidad de veinticinco kilos día (25 kg/día) para aquellos que estén dentro de la categoría de "tóxicos agudos" según DS N° 148/2003 Ministerio de Salud; y un mil kilos días (1000 kg/día) para otros residuos peligrosos del D.S. N° 8/14 del Ministerio del Medio Ambiente, el cual modifica el DS N° 40/12, RSEIA."*
3. Que, mediante Resolución Exenta N° 68/2014, de fecha 14 de abril de 2014, esta Dirección Regional resolvió que el Proyecto "Planta de Recuperación de Plomo Los Alcones" debe someterse obligatoriamente al SEIA en forma previa a su ejecución, fundada en la siguiente consideración:
 - 3.1. Que, el Proyecto constituye un proyecto de saneamiento ambiental para tratar residuos peligrosos, en particular baterías de plomos libres de electrolitos, en una cantidad de 2 ton por ciclo Batch, considerando implementar en forma diaria 4 ciclos productivos, esto es 8 ton/día de tratamiento, para obtener una cantidad de 6,17 ton/día de plomo; y
 - 3.2. Que, por tanto se encuentra dentro de la aplicación del citado cuerpo normativo, esto es lo indicado en la tipología de ingreso artículo 3, literal o.9. del D.S. N° 40/2012, RSEIA.
4. Que, con fecha 22 de abril de 2014, el Proponente interpuso un Recurso de Reconsideración en contra de la Resolución del considerando anterior, fundado en las siguientes consideraciones:
 - 4.1. Que, la consulta de pertinencia del Proyecto fue ingresada con fecha 15 de enero de 2014, época en la cual el literal o.9. del RSEIA establecía lo siguiente: *"o.9. Sistemas de tratamiento, disposición y/o eliminación de residuos peligrosos con una capacidad de tratamiento mayor a ciento diez toneladas diarias (110 t/día)"*.

- 4.2. Que, el cambio al RSEIA se realizó con fecha 27 de marzo, modificando el literal o.9. quedando como *"Sistemas de tratamiento, disposición y/o eliminación de residuos peligrosos con una capacidad de veinticinco kilos día (25 kg/día) para aquellos que estén dentro de la categoría de "tóxicos agudos" según DS 148/2003 Ministerio de Salud; y de mil kilos día (1000 kg/día) para otros residuos peligrosos."*
- 4.3. Que, se solicita la reevaluación de la solicitud de pertinencia bajo la normativa aplicable a la fecha de ingreso de dicha solicitud, ya que incluso hay observaciones hechas por esta misma autoridad basándose en la Legislación que estaba vigente a esa fecha.
5. Que, con fecha 30 de abril de 2014, esta Dirección Regional admitió a trámite dicho Recurso de Reconsideración.
6. Que, respecto de los pronunciamientos de los organismos del Estado con competencia ambiental consultados, es menester señalar que, de conformidad con los artículos 37 y 38 de la Ley N° 19.880, que Establece Bases de los Procedimiento Administrativos que Rigen los Actos de los Órganos de la Administración del Estado, *"Salvo disposición expresa en contrario, los informes serán facultativos y no vinculantes"*. En el presente caso, los informes solicitados a otros órganos de la Administración del Estado no tienen carácter vinculante.
7. Que, en relación a los argumentos expuestos por el Proponente en su recurso de reconsideración, esta Dirección Regional estima lo siguiente:
- 7.1. Que, el Proponente no desvirtúa en su Recurso el hecho de que el Proyecto contempla el tratamiento de **8 toneladas diarias** de baterías descartadas libres de electrolito, calificadas como residuos peligrosos, sino que centra su argumento en el hecho de que al momento de presentar su consulta de pertinencia el umbral establecido en el RSEIA para el literal o.9. era de **110 toneladas diarias** en lugar de **1.000 kilos diarios** (equivalentes a 1 tonelada diaria).
- 7.2. Que, por otra parte, el RSEIA establece en su artículo 26, respecto de las consultas de pertinencia, que *"Sin perjuicio de las facultades de la Superintendencia para requerir el ingreso de un proyecto o actividad, los proponentes podrán dirigirse al Director Regional o al Director Ejecutivo del Servicio, según corresponda, a fin de solicitar un pronunciamiento sobre sí, en base a los antecedentes proporcionados al efecto, un proyecto o actividad, o su modificación, debe someterse al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. La respuesta que emita el Servicio deberá ser comunicada a la Superintendencia"* (énfasis agregado).
- 7.3. Que, asimismo, el ya citado D.S. 8/2014 MMA, de fecha 3 de febrero 2014, publicado en el Diario Oficial con fecha 27 de marzo de 2014, dispone lo siguiente:
- Que *"el Servicio de Evaluación Ambiental ha propuesto un conjunto de modificaciones al Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, las cuales tienen por objeto ajustar algunas normas de dicho instrumento con la normativa sectorial, disminuir los umbrales que se exigen para determinados proyectos se sometan a dicha evaluación y corregir otros errores no detectados anteriormente en su elaboración"* (Considerando 3).

- “4. Reemplazase la letra o.9 del artículo 3 por la siguiente: o.9. *Sistemas de Tratamiento, disposición y/o eliminación de residuos peligrosos con una capacidad de veinticinco kilos día (25 kg/día) para aquellos que estén dentro de la categoría de “tóxicos agudos”, según DS 148/2003 Ministerio de Salud; y de **mil kilos día (1000 kg/día) para otros residuos peligrosos.***”(énfasis agregado).
- 7.4. Que, atendido el hecho de que la modificación del umbral establecido para el literal o.9. del artículo 3° del RSEIA del DS N°8/2014 MMA no contempla un régimen de aplicación transitoria, se entiende vinculante desde su fecha de publicación en el Diario Oficial, que en la especie ocurrió con fecha 27 de marzo del año en curso.
- 7.5. Que, al momento de dictarse la Resolución recurrida, es decir al 14 de abril de 2014, eran plenamente vinculantes los cambios al literal o.9. del artículo 3° del RSEIA establecidos mediante el D.S. N° 8/2014 MMA, en virtud de lo cual esta Dirección Regional, velando por la debida aplicación de la norma reguladora, procedió a aplicar la normativa vigente al momento de la dictación de la resolución recurrida.
8. Que, efectivamente, el Proyecto contempla el tratamiento de **8 toneladas diarias** de baterías descartadas libres de electrolito, lo cual constituye un volumen superior a 1.000 kilos diarios de residuos peligrosos y por tanto, se enmarca dentro de la tipología de ingreso del artículo 3° literal o.9. del RSEIA, **debiendo ingresar obligatoriamente al SEIA en forma previa a su ejecución.**
9. Que, en atención a lo anterior,

RESUELVO:

1. **RECHAZAR EL RECURSO DE RECONSIDERACIÓN** interpuesto con fecha 22 de abril de 2014, por el señor Gonzalo Izquierdo Menéndez, en representación de Andacollo Inversiones Ltda., en contra de la Resolución Exenta N°68, de fecha 14 de abril de 2014, del Servicio de Evaluación Ambiental de la Región del Libertador General Bernardo O'Higgins, que resuelve que **el Proyecto “Planta de Recuperación de Plomo Los Alcones”, debe ingresar obligatoriamente al SEIA en forma previa a su ejecución.**
2. **Confirmar** en todas sus partes la resolución recurrida.
3. Incorporar todos los antecedentes del Recurso de Reconsideración al expediente de Consulta de Pertinencia de ingreso al SEIA del Proyecto “Planta de Recuperación de Plomo Los Alcones”.

Anótese, notifíquese por carta certificada al recurrente y archívese




LIDIA SALAZAR PÉREZ
DIRECTORA REGIONAL (S)

SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL
REGIÓN DEL LIBERTADOR GENERAL BERNARDO O'HIGGINS



Destinatario:

- Señor Gonzalo Izquierdo Menéndez, representante legal de Andacollo de Inversiones Ltda. (Mar del Plata N°2111, Comuna de Providencia, Región Metropolitana).

C.c.:

- Archivo y publicación Reservoirio de Pertinencia de Ingreso www.sea.gob.cl.
- Archivo SEA, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
- Archivo expediente pertinencia de ingreso al proyecto "Planta de Recuperación de Plomo Los Alcones", presentada por el señor Gonzalo Izquierdo Menéndez en representación de Andacollo Inversiones Ltda.
- SEREMI de Salud, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
- SEREMI de Agricultura, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
- SEREMI de MINVU, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
- SEREMI de Transporte y Telecomunicaciones, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
- Director Regional SAG, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
- Director Regional SEC, Región del Libertador General Bernardo O'Higgins.
- Alcalde I.M. Marchigüe.
- Director de Obras Municipales, I.M. Marchigüe.
- Sr. Jefe de la Macro Zona Centro de la Superintendencia del Medio Ambiente (Miraflones N° 178, Piso 3, Santiago).